



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)**

МИНИСТР

Дом Правительства,
ул. Комсомольская, 23, Черкесск, 369000
Тел. (8782) 26-59-87, Факс (8782) 26-69-38
E-mail: reception@economykchr.ru
<http://www.economykchr.ru>
ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780
ИНН/КПП 0901053054/ 091701001

16.04.2021 № 929

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

на проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики
«О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской
Республики от 29.05.2020г. № 117 «Об утверждении Порядка предоставления гранта
на развитие семейных ферм в Карачаево-Черкесской Республике»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики
(далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства
Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения
органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-
Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы
нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики» (далее –
постановлением Правительства КЧР № 140), рассмотрело проект постановления
Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в
постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 29.05.2020 г.
№ 117 «Об утверждении Порядка предоставления гранта на развитие семейных
ферм в Карачаево-Черкесской Республике» (далее – Проект), разработанный и
направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского

хозяйства. Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик, Министерство), и сообщает следующее.

Проект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Правила предоставления субсидий), постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ №1492) и вносит изменения в Порядок предоставления гранта на развитие семейных ферм в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Порядок).

По результатам рассмотрения Проекта установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия Разработчиком соблюдены. В соответствии с пунктом 1.6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, утвержденного постановлением Правительства КЧР № 140 публичные обсуждения Проекта не проводились.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. В пункте 1 Проекта вносимых изменений в пункт 2 Порядка для целей Порядка Разработчиком предлагается к внесению в Порядок понятие «грант на развитие семейной фермы» в следующей редакции:

«грант на развитие семейной фермы» - бюджетные ассигнования, перечисляемые из бюджета Карачаево-Черкесской Республики в соответствии с решением региональной конкурсной комиссии семейной ферме для финансового обеспечения ее затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки, предусмотренных Государственной программой Карачаево-Черкесской Республики, в целях развития на сельских территориях и на территориях сельских агломераций Карачаево-Черкесской Республики малого и среднего предпринимательства и создания на сельских территориях и на территориях сельских агломераций новых постоянных рабочих мест исходя из расчета создания не менее 3 новых постоянных рабочих мест на один грант в **срок, определяемый субъектом Российской Федерации**, но не позднее 24 месяцев с даты предоставления гранта. Повторное получение гранта на развитие семейной фермы возможно после полного освоения ранее предоставленного гранта (в том числе гранта «Агростартап» в соответствии с приложением № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства Российской Федерации №717, **но не ранее чем через 18 месяцев со дня полного освоения ранее полученного гранта** при условии достижения плановых показателей деятельности ранее реализованного проекта грантополучателя в полном объеме. При этом средства гранта на развитие семейной фермы могут направляться на осуществление следующих расходов:

разработка проектной документации строительства, реконструкции или модернизации объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

приобретение, строительство, реконструкция, капитальный ремонт или модернизация объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

комплектация объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции оборудованием, сельскохозяйственной техникой и специализированным транспортом и их монтаж. Перечень указанных оборудования, техники и специализированного транспорта утверждается Министерством сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики;

приобретение сельскохозяйственных животных и птицы (за исключением свиней). При этом планируемое маточное поголовье крупного рогатого скота не должно превышать 400 голов, овец и коз - не более 500 условных голов;

приобретение рыбопосадочного материала;

погашение не более 20 процентов привлекаемого на реализацию проекта грантополучателя льготного инвестиционного кредита в соответствии с Правилами возмещения банкам недополученных доходов;

уплата процентов по кредиту, указанному в абзаце восьмом настоящего подпункта, в течение 18 месяцев с даты получения гранта;

приобретение автономных источников электро- и газоснабжения; обустройство автономных источников водоснабжения.

Приобретение имущества, ранее приобретенного с использованием средств государственной поддержки, за счет средств гранта на развитие семейной фермы не допускается;»

1) В соответствии с Правилами предоставления субсидий срок создания новых постоянных рабочих мест определяется субъектом Российской Федерации.

В пункте 2 действующего Порядка для крестьянского (фермерского) хозяйства срок создания новых постоянных рабочих мест установлен, как не позднее срока использования гранта.

Новая редакция пункта 2 Порядка исключает этот установленный срок, при этом в редакции понятия «грант на развитие семейной фермы» в пункте 1 Проекта срок создания новых постоянных рабочих мест Разработчиком не указывается, а указывается, что определяется срок субъектом Российской Федерации.

Возникает вопрос: указанный срок будет устанавливаться иным нормативным правовым актом?

По мнению Уполномоченного органа целесообразно указанный срок установить в Порядке. К тому же Разработчику необходимо предусмотреть внесение соответствующих изменений в пункты действующего Порядка, касающиеся срока создания новых постоянных рабочих мест для крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей.

Разработчику необходимо доработать данное положение, исключив указанные несоответствия, в том числе федеральному законодательству.

Кроме того, Разработчику необходимо учесть, что изменение срока создания новых постоянных рабочих мест для крестьянского фермерского хозяйства, изменит его обязанность и, следовательно, в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия подлежит публичному обсуждению.

2) Согласно пункту 1 Проекта вносимых изменений в пункт 2 Порядка повторное получение гранта на развитие семейной фермы возможно после полного освоения ранее предоставленного гранта (в том числе гранта «Агростартап» в соответствии с приложением № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 №717 (далее — Государственная программа), но не ранее чем через 18 месяцев со дня полного освоения ранее полученного гранта при условии достижения плановых показателей деятельности ранее реализованного проекта грантополучателя в полном объеме».

При этом согласно требованиям к крестьянскому (фермерскому) хозяйству прописанным в подпункте 10.2 пункта 10 действующего Порядка для участия в конкурсном отборе крестьянское (фермерское) хозяйство ранее не должно являться получателем гранта (в том числе на поддержку семейной фермы, начинающего фермера и гранта «Агростартап»), либо с момента полного освоения полученного гранта прошло 24 месяца.

Уполномоченный орган считает необходимым внести соответствующие изменения в Проект, исключая данные несоответствия.

3) Согласно изменениям, вносимым Проектом в пункт 2 Порядка, средства гранта на развитие семейной фермы могут направляться на приобретение сельскохозяйственных животных и птицы (за исключением свиней). При этом планируемое маточное поголовье крупного рогатого скота не должно превышать 400 голов, овец и коз - не более 500 условных голов.

При этом в подпункте 10.3 пункта 10 Порядка указано, что одним из требований к крестьянскому (фермерскому) хозяйству в случае планирования приобретения сельскохозяйственных животных, бизнес-план может предусматривать приобретение маточного поголовья крупного рогатого скота не более 300 голов; овец (коз) - не более 500 условных голов.

Разработчику необходимо доработать Проект, исключив данное несоответствие.

2. В пункте 1 Проекта вносимых изменений в пункт 2 Порядка указано значение понятия «семейная ферма» в следующей редакции:

«семейная ферма» - крестьянское (фермерское) хозяйство, число членов которого составляет 2 (включая главу) и более членов семьи (объединенных родством и (или) свойством) главы крестьянского (фермерского) хозяйства, или индивидуальный предприниматель, являющийся сельскохозяйственным товаропроизводителем, зарегистрированные гражданином Российской Федерации на сельской территории или на территории сельской агломерации Карачаево-Черкесской Республики более 12 месяцев с даты регистрации, обязующиеся осуществлять деятельность в течение не менее 5 лет на территориях, указанных в абзацах 16 и 17 настоящего пункта, со дня получения гранта на развитие семейной фермы и достигнуть показателей деятельности, предусмотренных проектом грантополучателя. На дату подачи заявки в региональную конкурсную комиссию на получение гранта у семейной фермы должны отсутствовать неисполненные обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством

Российской Федерации о налогах и сборах в сумме, превышающей 10 тыс. рублей.»

При этом в подпункте 10.12. пункта 10 Порядка исключено наличие у крестьянского (фермерского) хозяйства на дату подачи заявки неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В соответствии со значением понятия «семейная ферма» получателями гранта могут быть не только крестьянские (фермерские) хозяйства, но и **индивидуальные предприниматели**, срок регистрации которых на сельских территориях или **территориях сельских агломераций** должен превышать 12 месяцев.

Уполномоченный орган считает необходимым внести соответствующие изменения в Проект, исключая указанные несоответствия.

Кроме того Уполномоченный орган предлагает утвердить перечень поселков городского типа и малых городов подпадающих под значение понятия «сельские агломерации», указанное в Правилах предоставления субсидий, приложением к Порядку или сослаться на соответствующий перечень, утвержденный иным постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики или приказом Министерства.

4. В пункте 1 Проекта вносимых изменений в пункт 2 Порядка указано значение понятия «плановые показатели деятельности» в следующей редакции:

«плановые показатели деятельности» - производственные и экономические показатели, предусмотренные проектом создания и (или) развития хозяйства. В состав плановых показателей деятельности включаются в том числе количество принятых новых постоянных работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, и объем производства и реализации сельскохозяйственной продукции, выраженный в натуральных и денежных показателях;

плановых показателей деятельности, предусмотренных соглашением,

закключаемым между заявителем и уполномоченным органом;»

У Уполномоченного органа возникает вопрос, в отношении которого положения прописан второй абзац понятия «плановые показатели деятельности»? Данный абзац не имеет смыслового завершения.

Согласно значению понятия «плановые показатели деятельности», прописанному в подпункте «ж» пункта 2 Правил предоставления субсидий, указано, что внесение изменений в плановые показатели деятельности хозяйства осуществляется в порядке, установленном Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

Уполномоченный орган считает, что данное пояснение существенно для получателя гранта и необходимо для включения в редакцию данного значения понятия.

5. Разработчик в Проекте употребляет понятие «проект грантополучателя», при этом значение этого понятия в проекте не указывает. В действующем Порядке используется понятие «бизнес-план» по отношению к крестьянскому (фермерскому) хозяйству. В подпункте 10.3 Порядка даны основные требования к его содержанию.

При этом в подпункте «з» Правил предоставления субсидий указано значение понятия «проект грантополучателя», в котором указано, что «проект грантополучателя» это представляемый в региональную конкурсную комиссию по форме и в порядке, которые установлены уполномоченным органом, документ (бизнес-план), в который включаются направления расходов и условия использования грантов, предусмотренные пунктом 2 Правил предоставления субсидий, а также плановые показатели деятельности, обязательство по исполнению которых включается в соглашение о предоставлении гранта.

Уполномоченный орган предлагает прописать в Порядке значение понятия «проект грантополучателя» или «бизнес-план», в соответствии с Правилами предоставления субсидий.

6. Согласно пункту 3 Проекта, которым вносятся изменения в пункт 6 Порядка средства предоставляются на конкурсной основе из республиканского

бюджета в пределах средств, предусмотренных на эти цели законом Карачаево-Черкесской Республики о республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на соответствующий финансовый год на мероприятия «Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям предоставляется, в том числе на уплату процентов по кредитным договорам, заключенным до 31 декабря 2016 года, и займам, полученным до 31 декабря 2016 г. в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах на цели, предусмотренные пунктом 1 приложения № 9 к Государственной программе в размере, указанном в пункте 6 приложения № 9 к Государственной программе);

Данная финансовая поддержка согласно Правилам предоставления субсидий предоставляется крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, но не в виде грантов на развитие семейной фермы. То есть порядок предоставления данной субсидии определяется иным нормативным правовым актом.

Разработчику необходимо доработать указанный пункт проекта, исключив из него данное положение.

Кроме того, редакцию пункта 3 Порядка необходимо доработать с учетом того, что согласно пункту 2 Проекта главным распорядителем бюджетных средств Карачаево-Черкесской Республики, до которых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателей бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий (грантов) на соответствующий финансовый год, и уполномоченным на создание региональной конкурсной комиссии является – Министерство. То есть уполномоченным органом, по решению которого продлевается срок использования гранта на развитие семейной фермы также является Министерство.

7. Согласно пункту 5 Проекта вносимых изменений в пункт 8 Порядка конкурсный отбор объявляется приказом Министерства. Извещение о проведении

конкурса размещается на официальном сайте Министерства (www.mcstkchr.ru) не позднее, чем за 5 рабочих дней до даты начала приема заявок и документов. Прием документов осуществляется в течение 30 рабочих дней.

При этом в пункте 11 действующего Порядка для участия в конкурсе соискатели гранта в течение 15 рабочих дней с даты опубликования Министерством официальной информации о месте и сроке приема документов представляют в Министерство заверенными подписью и печатью (при наличии) заявителя, документы.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ №1492 сроки проведения отбора не могут быть меньше 30 календарных дней, следующих за днем размещения объявления о проведении отбора. Уполномоченный орган предлагает устранить несоответствия пунктов Проекта и Порядка.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия Уполномоченным органом сделан вывод об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета.

При этом Проект содержит положения несоответствующие федеральному законодательству, имеющие технические ошибки, смысловые противоречия и неоднозначное толкование изложенной информации.

Разработчику следует доработать Проект с учетом замечаний Уполномоченного органа.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия исследуемого Проекта. В случае внесения изменений в Проект в соответствии с настоящим Заключением, Министерство может повторно представить доработанный Проект в Уполномоченный орган для получения повторного Заключения.


А.Х. Нахов